



Accordo sull'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2019 personale non dirigente

A. RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto e auto dichiarazione relativa agli adempimenti di legge

Data di sottoscrizione	
Periodo temporale di vigenza	Accordo annuale 2019	
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica : Presidente: Segretario Generale altri componente: Dirigente Servizio Risorse e Dirigente Servizio Tecnico Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: CGIL FP - CISL FP - UIL FPL -C.S.A Organizzazioni sindacali firmatarie: CGIL FP -UIL FPL	
Soggetti destinatari	Personale non dirigente a tempo indeterminato e determinato	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	a) indennità di cui agli art. 68, c. 2, lett.b), d) g) CCNL 01/04/1999 b) indennità di cui agli artt. 69, 70-bis, 70- quinquies CCNL 21/05/2018 c) compensi art. art. 31. c5, CCNL 1/04/00	
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte dell'organo di controllo interno (Collegio dei Revisori)
		Qualora l'Organo di controllo interno dovesse effettuare rilievi, questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi, nel caso, prima della sottoscrizione definitiva
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Con delibera di G.C. n. 58 del 9/05/2019 è stato adottato il Piano Esecutivo di gestione -parte finanziaria.
		Con delibera G.C n. 30 del 30/03/2017 è stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità anni 2017-2019, previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009
	È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009	
	La Relazione della Performance anno 2018 è stata validata dal NdV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 in data 28/05/2019.	



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Provincia di Firenze

Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata.

Il presente contratto ha per oggetto la definizione, per l'anno 2019, dei criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa tra le diverse modalità di utilizzo e per i premi di performance individuali di cui al CCNL del comparto Funzioni locali sottoscritto il 21/05/2018.

Il contenuto principale dell'ipotesi di accordo è rappresentato dalla destinazione delle risorse „stabili“, in quanto il fondo del salario accessorio, visto il perdurare del limite di cui all'art. 23, c.2. DL 75/2018, non può essere alimentato con ulteriori risorse variabili.

Quindi sia gli istituti aventi carattere di continuità e stabilità sia gli istituti economici aventi le caratteristiche della variabilità ed eventualità (performance organizzativa ed individuale) trovano integrale copertura nell'ambito delle risorse c.d. “stabili” di cui all'art. 67, comma 1, del CCNL 21/5/2018, garantendo la sostenibilità e l'equilibrio del fondo anche per i prossimi esercizi finanziari.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione.

Le risorse destinate dall'accordo sono raggruppate come di seguito:

INDENNITÀ DI COMPARTO QUOTA CARICO FONDO	40.238,64
PROGRESSIONI ORIZZONTALI STORICHE	75.772,65
PROGRESSIONI ORIZZONTALI FONDO ANNO DI RIFERIMENTO	21.000,00
INDENNITÀ DI PARTICOLARI SPECIFICHE RESPONSABILITÀ	23.300,00
INDENNITÀ DI SPECIFICHE RESPONSABILITÀ'	3.600,00
INDENNITÀ CONDIZIONI LAVORO	11.500,00
INDENNITÀ REPERIBILITÀ'	21.000,00
INDENNITÀ PERSONALE ASILO NIDO	4.000,00
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE COLLETTIVA	
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE INDIVIDUALE	99.166,81
INDENNITÀ NIDO ESTIVO (ART 31, C.5, CCNL 14.9.00)	900,00
ALTRI ISTITUTI NON COMPRESI FRA I PRECEDENTI	-

C) Effetti abrogativi impliciti.

L'accordo è basato sul nuovo CCDI 2019-2021, il quale comporta l'abrogazione dei precedenti accordi integrativi normativi stipulati in data 4/05/2006 e 30/12/2011 e successive modifiche ed integrazioni, salvo quanto non espressamente richiamato



D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di *meritocrazia e premialità* (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa.

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto le risorse destinate a compensare la performance organizzativa e individuale sono erogate in applicazione del sistema territoriale di valutazione della performance dei dipendenti, del personale dirigente e dei titolari di posizione organizzativa, approvato con delibera della G.C n. 49 del 4/10/2012, successivamente modificato ed integrato con delibera n. 213 del 28/10/2015.

Tale sistema collega la valutazione al raggiungimento degli obiettivi previsti dal Piano della Performance coincidente con il Piano Esecutivo-Parte degli obiettivi.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di *selettività delle progressioni economiche* finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell’articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l’anzianità di servizio).

L’ipotesi di accordo prevede, per l’anno 2019, nuove progressioni economiche. Le progressioni economiche sono interamente finanziate all’interno del fondo delle risorse decentrate.

F) Illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall’Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento degli obiettivi strategici individuati dalla Giunta nell’ambito del Piano della performance - Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), ci si attende un concreto e verificabile incremento della produttività del personale, in quanto il sistema di misurazione e valutazione della performance prevede penalizzazioni di tipo economico in caso di parziale o totale mancato raggiungimento degli obiettivi.

Per ciascuna articolazione organizzativa dell’ente sono infatti individuati:

- a) gli obiettivi da conseguire;
- b) gli indicatori di risultato;
- c) i tempi di realizzazione;
- d) i sistemi di verifica a consuntivo.

G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Tutti i contratti nazionali e decentrati cui fa riferimento l’accordo sono consultabili sul sito istituzionale del Comune di Borgo San Lorenzo (<http://www.comune.borgo-san-lorenzo.fi.it>) nella sezione “Amministrazione trasparente” – “Personale”.



B. RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

Modulo 1

La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo risorse decentrate 2019, in applicazione delle disposizioni dei CCNNLL vigenti, del comparto Regioni e Autonomie Locali è stato quantificato definitivamente con determinazione del Dirigente n. 29 del 14/01/2019, nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 291.009,30
Risorse stabili extra-limite	€ 9.718,80
Risorse variabili	-
Risorse variabili extra-limite	-
TOTALE RISORSE	€ 300.728,10

SEZIONE I – RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'

Art. 67, c. 1, CCNL 21.05.2018 - Importo unico consolidato anno 2017

La parte storica del fondo per le risorse decentrate è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti in € 362.081,95.

Art. 67, c. 2, CCNL 21.05.2018 – Risorse stabili soggette al limite art. 23,c. 2

Descrizione	Importo
C) Retribuzioni Individuali di Anzianità '(Importo Annuale Cessati 2017 e 2018)	€ 6.408,99

Per l'anno 2018, l'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam relativi al personale cessato dal servizio nell'anno 2017 è quantificato, in € 1.719,89 anziché in € 3.978,13, in quanto nell'importo consolidato sono già compresi le economie (pari ad € 2.258,24) derivanti dalle cessazioni 2017.

Art. 67, c. 2, CCNL 21.05.2018 – Risorse stabili escluse dal limite art. 23, c. 2



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Provincia di Firenze

Descrizione	Importo
b) Incremento stabile dal 2019 (€ 83,20 per personale al 31/12/2015)	€ 7.072,00
b) Incremento Stipendiale Ccnl 2018 A Regime	€ 2.646,80

SEZIONE II – RISORSE VARIABILI

Art. 67, c. 3, CCNL 21.05.2018 – Risorse variabili soggette al limite art. 23, c. 2

Descrizione	Importo
c) Specifiche Disposizioni Di Legge - Recupero Evasione Ici	€ -

Art. 67, c. 3, CCNL 21.05.2018 lett. C) specifiche disposizione di legge

Per l'anno 2019 sono previsti compensi per incentivi recupero evasione ICI per € **250,00** per competenze allocati sul capitolo 1411 del Bilancio di Previsione 2019. Al momento gli stessi non sono stati impegnati, ma solo previsti in base agli accertamenti programmati.

Nel caso fossero effettivamente accertate l'entrate ed impegnati i compensi, queste somme dovranno essere inserite nel fondo 2019.

SEZIONE III – EVENTUALI DECURTAZIONI DEL FONDO

Il Fondo del Comune di Borgo San Lorenzo, dal 1/01/2014, è ridotto di € **37.580,06** per la quota di risorse stabili afferente il personale Pm trasferito all'Unione Montana dei Comuni Mugello per la funzione di polizia locale.

In ottemperanza a quanto previsto dalla Legge n. 147 del 27.12.2013, è stata consolidata la riduzione prevista dall' art. 9, c. 2-bis D.L 78/2010 per i cessati (2011-2014).

Tale decurtazione ammonta ad € **38.524,49**. Con nota RGS prot. 77245 del 9/10/15, è stato chiarito che il consolidamento della riduzione per i cessati deve essere operata interamente sulle risorse stabili.

La riduzione proporzionale al personale cessato è stata calcolata secondo la metodologia di calcolo prevista dalla circolare RGS 12 del 15/04/11.

Attualmente, l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato.”*

Verificato il rispetto dell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. vo n. 75/2017 avuto riguardo di considerare come limite solo il complesso delle risorse decentrate dell'anno 2016 (**pari ad € 291.009,30**) al



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Provincia di Firenze

netto delle voci escluse dal limite, è stato necessario operare la riduzione di € 1.647,09 per ricondurre il fondo 2019 soggetto al limite all'importo del fondo 2016 che costituisce limite non superabile.

SEZIONE IV – SINTESI DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE

Descrizione	Importo
Risorse stabili	
Art. 67, c. 1, CCNL 21.05.2018 - Importo unico consolidato anno 2017	€ 362.081,95
Art. 67, c. 2, CCNL 21.05.2018 – Risorse stabili soggette al limite art. 23,c. 2	€ 6.408,99
<i>Art. 67, c. 2, CCNL 21.05.2018 – Risorse stabili escluse dal limite art. 23, c. 2</i>	<i>€ 9.718,80</i>
Risorse variabili	
Art. 67, c. 3, CCNL 21.05.2018 – Risorse variabili soggette al limite art. 23,c. 2	-
Art. 67, c. 3, CCNL 21.05.2018 – Risorse variabili escluse dal limite art. 23,c. 2	-
Totale Risorse decentrate 2019 (escluse quelle extra-limite)	€ 368.490,94
<u>Decurtazioni</u>	
Consolidamento decurtazione ex art. 9, c. 2-bis D.L 78/2010 anni 2011-2014	- € 38.524,49
Riduzione parte stabile per trasferimento funzione polizia locale	- € 37.580,06
Totale Risorse decentrate 2019 soggette al limite al netto decurtazione	€ 292.656,39
Riduzione per rispetto art. 23 DL 75/2017 (limite € 291.009,30)	-€ 1.647,09
SOMME A DISPOSIZIONE ANNO 2019 comprese somme extra limite	€ 300.728,10

SEZIONE V – RISORSE TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO

Nessuna risorsa allocata all'esterno del fondo.

Modulo 2

Definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Provincia di Firenze

SEZIONE I – DESTINAZIONI NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA O COMUNQUE NON REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE

Non vengono regolate dal presente contratto le somme per totale € 116.011,29 relative a:

Descrizione	Importo
Progressioni Economiche Orizzontali	€ 75.772,65
Indennità di comparto	€ 40.238,64

SEZIONE II – DESTINAZIONI SPECIFICAMENTE REGOLATE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO

Descrizione	Importo
PROGRESSIONI ORIZZONTALI FONDO ANNO DI RIFERIMENTO	€ 21.000,00
INDENNITÀ DI PARTICOLARI SPECIFICHE RESPONSABILITÀ	€ 23.300,00
INDENNITÀ DI SPECIFICHE RESPONSABILITÀ'	€ 3.600,00
INDENNITÀ CONDIZIONI LAVORO	€ 11.500,00
INDENNITÀ REPERIBILITÀ'	€ 21.000,00
INDENNITÀ PERSONALE ASILO NIDO	€ 4.000,00
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE INDIVIDUALE	€ 99.166,81
INDENNITÀ NIDO ESTIVO (ART 31, C.5, CCNL 14.9.00)	€ 900,00

Tutti gli istituti aventi carattere di continuità e stabilità (reperibilità, asilo nido, ecc) sono riconosciute al personale secondo le disposizioni del CCNL.

L'attribuzione delle specifiche indennità (particolari e specifiche responsabilità, lavoro) è effettuata secondo i criteri stabiliti dalla preintesa del CCDI 2019-2021.

SEZIONE III – DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE

Il contratto non individua destinazioni ancora da regolare.

SEZIONE IV – SINTESI DELLA DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA SOTTOPOSTA A CERTIFICAZIONE -



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
Provincia di Firenze

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal presente accordo	€ 116.011,29
Somme regolate dal presente accordo	€ 184.716,81
Destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale	€ 300.728,10

SEZIONE V – DESTINAZIONI TEMPORANEAMENTE ALLOCATE ALL'ESTERNO DEL FONDO

Nessuna risorsa è allocata all'esterno del Fondo.

SEZIONE VI– ATTESTAZIONE MOTIVATA, DAL PUNTO DI VISTA TECNICO-FINANZIARIO, DEL RISPETTO DI VINCOLI DI CARATTERE GENERALE.

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse stabili ammontano a € 291.009,30 in seguito al consolidamento della riduzione proporzionale del personale cessato 2011-2014 e della riduzione effettuata per il rispetto del tetto del fondo 2016.

Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa relative all' indennità di comparto e alle progressioni orizzontali "storiche" ammontano a € 116.011,29, integralmente finanziate dalla parte stabile.

Tutte le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

Le progressioni economiche orizzontali previste nel triennio 2019-2021 per un ammontare complessivo di € 45.000,00 trovano copertura integrale con le risorse stabili del fondo salario accessorio.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici legati alla produttività e al miglioramento dei servizi sono erogati in maniera selettiva in base al CCNL e alle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Si attesta la coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa ai sensi dell'articolo 23 del D.Lgs. n. 150/2009.

A tal proposito si precisa che la progressione economica interna alla categoria, in base alla disciplina definita nell'ipotesi di CCDI viene riconosciuta ai dipendenti sulla base di una selezione,



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Provincia di Firenze

attraverso la quale vengono premiati i dipendenti che realizzano la migliore prestazione lavorativa, in quanto la selezione si attua, in via preponderante, sulla base della valutazione della performance individuale.

In ossequio ai criteri previsti all'articolo 16 del CCNL 21/5/2018, la collocazione in graduatoria, avviene in funzione del punteggio riportato da ciascun dipendente sui seguenti parametri:

- a) valutazione della prestazione nel triennio di riferimento;
- b) esperienza maturata nella posizione economica in godimento;
- c) competenze acquisite in seguito di processi formativi nel quinquennio precedente;

Ai fini della selezione, sono esclusi elementi automatici come l'anzianità di servizio.

Tale sistema disciplinato nell'ipotesi di CCDI garantisce che le progressioni economiche siano riconosciute in modo selettivo e ad una quota limitata di dipendenti.

Modulo 3

Schema generale riassuntivo del fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Descrizione	Anno 2018	Anno 2019	Differenza
<i>Risorse Stabili</i>			
Importo unico consolidato anno 2017	€ 362.081,95	€ 362.081,95	-
Retribuzioni individuali anzianità	€ 1.719,89	€ 6.408,99	+ € 4.689,10
Incremento stabile dal 2019	-	€ 7.072,00	+ € 7.072,00
Incremento stipendiale dal 2018	€ 2.384,60	€ 2.646,80	+ € 262,20
<i>Risorse Variabili</i>			
Compensi per specifiche disposizioni di legge	€ 250,00	-	- € 250,00
Incremento 1.2 monte salari 1997	€ 9.000,00	-	- € 9.000,00

Modulo 4

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO

Provincia di Firenze

SEZIONE I – ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA CHE GLI STRUMENTI DELLA CONTABILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'AMMINISTRAZIONE PRESIDANO CORRETTAMENTE I LIMITI DI SPESA DEL FONDO NELLA FASE PROGRAMMATORIA DELLA GESTIONE.

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione e le tabelle di supporto per la programmazione e verifica dei dati sono strutturati in modo da garantire una corretta imputazione e variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio. La verifica della compatibilità tra il bilancio e i dati del fondo risorse decentrate è pertanto costante.

SEZIONE II – VERIFICA DELLE DISPONIBILITA' FINANZIARIE DELL'AMMINISTRAZIONE AI FINI DELLA COPERTURA DELLE DIVERSE VOCI DI DESTINAZIONE DEL FONDO -

Le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in più capitoli di spesa: le risorse necessarie al pagamento delle progressioni economiche e dell'indennità di comparto al personale in servizio sono allocate sui rispettivi capitoli del trattamento fondamentale.

Un unico capitolo contiene gli stanziamenti necessari a liquidare le varie indennità e i compensi incentivanti mentre altri capitoli contengono gli stanziamenti per liquidare i compensi previsti da specifiche disposizioni di legge (incentivi alla progettazione, incentivi recupero ici.).

A ciascun capitolo relativo agli oneri diretti corrisponde un capitolo relativo agli oneri riflessi a carico dell'ente e uno relativo all'IRAP, i cui stanziamenti sono calcolati in base alle aliquote vigenti.

A seguito dell'applicazione dei nuovi principi contabili, sono istituiti i relativi fondi pluriennali vincolati.

Non ci sono oneri diretti o indiretti senza copertura di bilancio.

Tali spese trovano copertura nel bilancio di Previsione 2019, nel rispetto dei vincoli di spesa del personale a sensi del comma 557 e nel rispetto del pareggio di bilancio.

Borgo San Lorenzo, 23/05/2019

Il Responsabile del Servizio Risorse
Dr. Marco Giannelli