



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

C O P I A

DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO COMUNALE

Numero 45 Del 21-09-2022

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2021

L'anno duemilaventidue il giorno ventuno del mese di settembre alle ore 18:35 nella Residenza Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Consiglieri assegnati 16; Consiglieri in carica 16.

Omoboni Paolo	P	Santelli Caterina	P
Pieroni Irene	P	Ciampi Giada	A
Ciardi Stefania	A	Margheri Luca	P
Pacini Guido	P	Atria Francesco	P
Taronna Laura	P	Ticci Claudio	P
Del Tempora Luca	P	Romagnoli Leonardo	P
Grifoni Niccolò	P	Verdi Lorenzo	P
Erci Niccolò	P	Giovannini Marco	P
Baluganti Giorgia	P		

Presenti n. 15 membri su 17 (compreso il Sindaco).

Assume la presidenza la Signora Taronna Laura in qualità di PRESIDENTE assistita dal Segretario Signor Cosmi Emanuele.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Pacini Guido
Margheri Luca
Verdi Lorenzo

Immediatamente eseguibile	N	Soggetta a controllo	N
----------------------------------	----------	-----------------------------	----------



(Omissis il verbale fino alla presente deliberazione)

Si dà atto che all'appello iniziale risultano presenti in aula il Vice Sindaco Becchi e gli Assessori Frandi, Baggiani, Galeotti e Tai. Presenti: 5/5.

Alle ore 19,05 entra la consigliera Ciardi. Presenti: 16/17.

Alle ore 20,05 esce la consigliera Ciardi. Presenti: 15/17.

Alle ore 20,10 entra la consigliera Ciardi. Presenti: 16/17.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la conforme proposta di deliberazione n. 79 in data 01/09/2022 del Servizio 2 (Risorse), depositata in atti;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014";

PREMESSO che:

- ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato deve essere approvato, termine ordinatorio, entro il 30 settembre dell'anno successivo;
- il D. Lgs. 118/2011 e l'attuale D. Lgs. 267/2000 prevedono la rilevazione dei fatti gestionali sia sotto il profilo finanziario, che sotto il profilo economico e patrimoniale, attraverso l'adozione della contabilità finanziaria avente natura autorizzatoria e di quella economico-patrimoniale avente natura conoscitiva;
- il bilancio consolidato è disciplinato anche dall'articolo 233-bis del TUEL;

RILEVATO che, ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato di cui al citato allegato 4/4, paragrafo 2, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":



1. *gli organismi strumentali* dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del citato decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. *gli enti strumentali controllati* dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
3. *gli enti strumentali partecipati* di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli Enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al precedente punto 2;
4. *le società controllate* dall'Amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a. ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b. ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato;
5. *le società partecipate* dell'amministrazione pubblica capogruppo, sono costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette



di servizi pubblici locali da parte dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

RILEVATO inoltre che:

- a. il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: *«Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:*
 - I. *gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;*
 - II. *gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;*
- b. lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, sempre al paragrafo 3, prevede che: *«Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:*
 - *Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali (...) rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: totale dell'attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento*
 - *Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;*
 - *Sono inoltre considerate irrilevanti, salvo il caso dell'affidamento diretto, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;*



DATO ATTO che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 10 marzo 2022, successivamente integrata con atto della Giunta comunale n. 90 dell'11 agosto 2022, è stata effettuata una ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" (di seguito "GAP") compresi nel bilancio consolidato e l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2021;
- che le società ed enti inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica sono i seguenti:
 - ✓ Vivi Lo Sport – società controllata;
 - ✓ Casa S.p.a. - società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizio pubblico locale in house;
 - ✓ Farmapiana s.p.a. - società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizio pubblico locale in house;
 - ✓ Consorzio Società della Salute – Ente strumentale affidatario di servizi in house;
- le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico del Comune, il cui rendiconto è stato approvato con deliberazione consiliare n. 25 del 31 maggio 2022, e delle società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica sono le seguenti:

	Vivi Lo Sport	Farmapiana	Casa S.p.a	Società della Salute
• ricavi caratteristici	678.747,00	16.009.525,00	28.489.742,00	8.172.946,39
Comune	18.655.671,13	18.655.671,13	18.655.671,13	18.655.671,13
percentuale	3,64	85,82	152,71	43,81

Patrimonio netto	147.194,00	8.868.435,00	11.051.655,00	78.022,50
Comune	48.559.615,90	48.559.615,90	48.559.615,90	48.559.615,90
percentuale	0,30	18,26	22,76	0,16

Totale attivo	573.240,00	14.540.395,00	45.934.276,00	8.320.793,90
Comune	64.161.859,35	64.161.859,35	64.161.859,35	64.161.859,35
percentuale	0,89	22,66	71,59	12,97

- che dall'esame dei parametri sopra rilevati risulta che tutte e quattro le società o enti rientrano nel perimetro di consolidamento in quanto hanno almeno un parametro superiore alla soglia di rilevanza calcolata sui valori del Comune di Borgo San Lorenzo;



CONSIDERATO che:

- Il Comune, in qualità di capogruppo, partendo dal proprio Stato Patrimoniale e dal Conto economico, allegati al rendiconto della gestione 2021, elabora il Bilancio Consolidato che rappresenta in termini economico patrimoniali l'andamento del gruppo compreso nel perimetro di consolidamento;
- Il Bilancio Consolidato è uno strumento di natura conoscitiva relativa al gruppo locale e di supporto al modello di governance adottato dall'Ente, ma presenta una notevole complessità tecnica e di lettura, in quanto si consolidano con principi di natura civilistica, i dati contabili di enti e soggetti aventi diversa natura e diversi modelli contabili;
- per il Comune e per le proprie istituzioni la contabilità economica patrimoniale ha infatti fini conoscitivi, e si aggiunge alla contabilità finanziaria avente natura autorizzatoria, mentre in ambito civilistico costituisce l'unico strumento di rilevazione della gestione;

VISTA:

- la deliberazione della Giunta Comunale n° 91 dell'11/08/2022 con la quale è stato approvato lo schema del Bilancio consolidato per l'anno 2021 che comprende lo Stato Patrimoniale Consolidato ed il Conto Economico Consolidato, allegati a parte integrante e sostanziale del presente atto, rispettivamente, sotto le lettere 'A' e 'B', con le seguenti risultanze finali:

Stato Patrimoniale Attivo	Consolidato 2021
Totale immobilizzazioni	49.870.751,57
Rimanenze	291.142,28
Crediti	8.585.905,76
Attività finanziarie e non immobilizzate	0
Disponibilità liquide	8.527.382,69
Ratei e risconti	7.412,05
Totale dell'Attivo	67.282.594,35
Stato Patrimoniale Passivo	Consolidato 2021
Patrimonio netto di gruppo	48.479.342,01
Fondi rischi e oneri	627.653,89
Trattamento di fine rapporto	191.190,31



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

Debiti	14.772.662,84
Ratei e risconti	3.211.745,30
Totale del Passivo	67.282.594,35
Conti d'ordine	595.247,53
CONTO ECONOMICO	2021
Totale componenti positivi	21.069.134,52
Totale componenti negativi	20.471.770,70
Differenza tra componenti positivi e negativi della gestione	597.363,82
Proventi ed oneri finanziari	-119.925,51
Rettifiche di valore di attività finanziarie	156.577,45
Proventi ed oneri straordinari	907.402,91
Imposte di esercizio	218.907,13
Risultato dell'esercizio consolidato	1.322.511,54

DATO ATTO che con la medesima delibera è stata, altresì, approvata la relazione sulla gestione comprensiva della Nota Integrativa che fornisce informazioni sull'area di consolidamento, sui principi del consolidamento, sulle operazioni preliminari al consolidamento, allegata al presente atto sotto la lettera 'C';

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 ed il D. Lgs. 118/2011;

VISTO il parere del Collegio dei revisori dei Conti espresso ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, allegato 'D';

DATO ATTO che la 1^a Commissione consiliare permanente ha espresso parere favorevole nella seduta del 13/09/2022, come da verbale depositato in atti;

VISTI i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile espressi sul presente provvedimento dal Responsabile del Settore Risorse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;

UDITO il consigliere Margheri, in qualità di Presidente della 1^a Commissione consiliare, illustrare l'esito dei lavori della Commissione stessa;



DATO ATTO che la Presidente del Consiglio comunale, in assenza di richieste di intervento, pone ai voti la proposta di deliberazione;

Con la seguente votazione, espressa in forma palese per alzata di mano:

- Presenti: 16
- Votanti: 16
- Favorevoli: 10
- Contrari: 6 (Atria, Giovannini, Margheri, Romagnoli, Ticci, Verdi)

DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE** il Bilancio Consolidato dell'anno 2021 del Comune di Borgo San Lorenzo, includente lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico (allegati '**A**' e '**B**') con le risultanze finali indicate in narrativa, unitamente alla Relazione sulla gestione comprensiva della Nota Integrativa (Allegato '**C**');
- 2) **DI PRENDERE ATTO** del Parere del Collegio dei Revisori dei Conti al Bilancio Consolidato dell'anno 2021 allegato '**D**' alla presente delibera.



**Proposta di delibera di Consiglio n. 79 del 01-09-2022 ad oggetto
APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2021**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs n. 267/2000, si esprime PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Borgo San Lorenzo, li 02-09-22

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Giannelli Marco

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs n. 267/2000, Si esprime PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Borgo San Lorenzo, li 02-09-22

IL RAGIONIERE

F.to Giannelli Marco



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

F.to LA PRESIDENTE
Taronna Laura

F.to IL SEGRETARIO COMUNALE
Cosmi Emanuele

Si attesta che la presente copia per uso amministrativo è conforme all'originale informatico.

Il Segretario Comunale
Cosmi Emanuele