



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE



COPIA DI DETERMINAZIONE

Numero 702 del 20-09-2023

**Oggetto: RECUPERO E RIFUNZ. COMP. VEGETALE/IMPIANTISTICA
IRRIGUA PARCO STORICO DI VILLA P. GIRALDI - DETER=
MINA DI NON AGGIUDICAZIONE CON CONTESTUALE RICHIESTE
STA DI RIAPERTURA PROCEDURA SCELTA CONTRAENTE**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

PREMESSO che con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) M1 C3 I2.3 – Missione 1 “Digitalizzazione, innovazione e competitività e cultura”, Componente 3 “Cultura 4.0”, Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale” Investimento 2.3 “Programmi per valorizzazione d’identità dei luoghi: parchi e giardini storici” - ha finanziato un intervento denominato “*Recupero e rifunzionalizzazione della componente vegetale ed impiantistica irrigua del Parco di Villa Pecori Giraldi*” per un importo di € 450.000,00;

DATO ATTO che con deliberazione del C.C. n. 02 del 18.02.2022 e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il “*Programma triennale delle opere pubbliche 2022/2023/2024 ed elenco annuale 2022 nonché il programma forniture di beni e servizi biennio 2022/2023*”, nel quale è inserita come sopra denominata al n. 108 con CUI 01017000488202200034;

EVIDENZIATO che il codice CUP dell’intervento è il seguente: **G67B22000070006**;

CONSIDERATO che il restauro del parco si propone come complementare/integrativo dell’intervento che questo Ente intende realizzare nell’ambito del più ampio progetto di “Riqualficazione e valorizzazione di Villa Pecori Giraldi” proposto da “HOME in Inner Metropolis” della Città Metropolitana di Firenze e finanziata nell’ambito del programma innovativo nazionale per la qualità dell’abitare (PinQua);

VISTA la determinazione n. 615 del 05.10.2022 con la quale si affidava alla Pan Associati srl di Milano (MI) la progettazione di fattibilità tecnico/economica, definitiva ed esecutiva dell’intervento in oggetto, dietro corrispettivo di € 54.522,45 (oltre IVA);

DATO ATTO che ai fini del mantenimento delle risorse aggiuntive del Fondo Opere Indifferibili 2023 (pari al 10% dell’importo ammesso a finanziamento) gli enti locali attuatori dell’intervento PNRR erano tenuti ad avviare la procedura di gara per l’affidamento dei lavori entro il 30.06.2023;

VISTA la determinazione a contrarre n. 477 del 15.06.2023 con la quale, nel rispetto del termine di cui sopra, si dava avvio alla procedura sulla base della seguente normativa (previa indagine di mercato svolta mediante manifestazione di interesse):



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

- a) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati; ... omissis";
- b) procedura negoziata da svolgersi ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. b) del D.L. n. 76/2020 come convertito con L. 120/2020 che prevede la *“consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro”*;
- c) criterio il criterio del minor prezzo di cui all'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs. n. 50/2016, con previsione dell'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 8[^], del Codice (numero offerenti maggiore o uguale a 10);

DATO ATTO che il progetto esecutivo è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 82 del 29.06.2023, esecutiva a norma di legge;

DATO ATTO inoltre che:

- l'intervento è finanziato dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), come già sopra specificato, per cui ad esso si applicheranno tutte le normative speciali di riferimento anche se non espressamente richiamate nella documentazione di gara;
- i lavori in oggetto devono garantire la conformità al principio del DNSH (*Do No Significant Harm*) in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 17 del Regolamento UE 241/2021 istitutivo del dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- Il progetto non è finanziato da altre fonti del bilancio dell'Unione Europea, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) n. 241/2021, circa l'assenza di doppio finanziamento;

EVIDENZIATO che il quadro economico complessivo di € 495.000,00 – come riportato negli atti del progetto esecutivo di cui sopra - è il seguente:

A1) SOMME a BASE D'APPALTO	
A.1) LAVORI - IMPORTI A BASE DI GARA	
1) Opere a verde e manutenzione	179.848,93
2) Impianto di irrigazione	77.570,13
3) Impianto wi-fi	17.374,72
4) Comunicazione	10.849,15
6) Oneri sicurezza - non soggetti a ribasso	13.678,92
Totale	299.321,85
A.2) SERVIZI - IMPORTI A BASE DI GARA	
1) Servizi di comunicazione	14.000,11
Totale	14.000,11
Totale quadro A	313.321,96
B) SOMME a DISPOSIZIONE	
B.1) Spese tecniche	



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

Indagini	8.305,95
Progettazione, D.L., collaudo, verifiche	
a) Progettazione	54.522,45
b) supporto al Rup	-
c) verifica del progetto (art. 26, d.lgs. 50/2016)	-
d) Collaudo impianti	-
e) Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione e direzione lavori	35.814,28
Totale	98.642,68
B.2) Imprevisti/Accantonamenti/Spese generali	
Imprevisti (max 10%) - IVA inclusa	7.664,15
Art.113, d.lgs. 50/2016 (incentivo funzioni tecniche interne esclusa la quota del 20% per beni strumentali)	5.017,20
Polizze rischi professionali personale interno per progettazione (art. 24, c. 4, d.lgs. 50/2016)	-
Spese per il personale	6.506,66
Spese per Centrale di committenza	3.000,00
Spese per pubblicità e notifiche (ANAC)	3.000,00
Totale	25.188,01
B.3) IVA/oneri	
IVA su lavori	31.332,20
IVA su imponibile e su cassa professionale	22.569,45
IVA su forniture e servizi	
IVA su indagini	
Contributo previdenziale (4%) su spese tecniche	3.945,71
Totale IVA/oneri	57.847,35
Totale quadro B	181.678,04
TOTALE GENERALE INTERVENTO (OPERA PUBBLICA) (Inclusa IVA)	495.000,00

EVIDENZIATO che il codice CIG dell'intervento è il seguente: **993080143C**;

DATO ATTO che l'iter della procedura è stato esperito dalla Unione Montana dei Comuni del Mugello tramite utilizzo della piattaforma telematica Start della Regione Toscana, disciplinato dal D.P.G.R. 24.12.2009 n. 79/R "Regolamento per l'attuazione delle procedure telematiche per l'affidamento di forniture, servizi e lavori" e dalle "Norme tecniche di funzionamento del Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana" approvate con decreto dirigenziale n. 3631/2015;

VISTI i verbali di gara redatti rispettivamente in data 31.07.2023 / 01.08.2023 / 04.08.2023 (1^, 2^, 3^ e 4^ seduta), qui allegati a parte integrante e sostanziale e contraddistinti sotto il n. 01), dai quali risulta provvisoriamente aggiudicataria la ditta "MAURRI MARIO SRL" con sede legale in Borgo San Lorenzo (Fi) - C. F. e Partita Iva 03571890486 - la quale ha partecipato presentando tutti i documenti richiesti e offrendo un ribasso del **25,667%** sull'importo a base di gara;



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

DATO ATTO che alla presente proceduta vengono applicate le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. in quanto avviata precedentemente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti;

VISTA la nota del 19.09.2023 prot. 20904 a firma dell'arch. Paola Battaglieri in qualità di Presidente del Seggio di Gara (delegata dal Responsabile Unico del Procedimento, geom. Paola Gori) – qui allegata a parte integrante e sostanziale sotto il n. 02 – con la quale si chiede di non procedere all'aggiudicazione della gara per le motivazioni in essa esplicitate;

ATTESO IN FATTO che:

- nel corso dell'esame delle domande di partecipazione alla gara è stata decretata la esclusione della ditta SA.DO Costruzioni srl, ausiliaria della DI.GI. Costruzioni srl partecipante, perché ritenuta mancante del requisito del possesso della OS 24, classe II, richiesto dalla lettera di invito;
- la presenza della OS 24, classe I (posseduta dalla ditta esclusa), incrementata del quinto, permette alle ditte di partecipare alle gare fino ad un importo di € 360.000,00 - superiore a quello posto a base di gara di € 299.321,85 (art. 61, comma 2[^], del D.P.R. 207/2010);

ATTESO IN DIRITTO che:

- l'art. 21- nonies, comma 1[^], della L. n. 241/1990 (introdotto dall'art. 6, comma 1[^], della legge 124/2015) stabilisce *“Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'[articolo 20](#), e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge... omissis ...”*;
- la potestà di annullamento in autotutela deve essere ricondotta al principio costituzionale di *“buon andamento”* che impegna l'Amministrazione Pubblica ad adottare atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire, tenendo conto peraltro delle posizioni consolidate dei privati, in questo contesto dei partecipanti alla procedura concorrenziale;

PRECISATO che i presupposti per l'annullamento in autotutela sussistono nel caso in specie in ragione di:

- a) la **violazione della legge** in quanto il provvedimento di esclusione è in contrasto con la normativa;
- b) l'**interesse legittimo** attuale e concreto all'annullamento dato dalla opportunità di evitare in futuro contenziosi che potrebbero impegnare la P.A. per periodi più o meno lunghi e pertanto ritardare o sospendere i lavori che sono invece essenziali per le finalità istituzionali dell'Ente;
- c) il potere di autotutela viene esercitato entro un **termine ragionevole**, in quanto la proposta di aggiudicazione è stata formulata in data 04.08.2023 e non sono state date comunicazioni in merito all'aggiudicazione;

RITENUTO pertanto necessario esercitare il potere di autotutela riconosciuto dalla normativa di cui sopra, inteso come possibilità per la P.A. di riesaminare criticamente i propri atti al fine di assicurare il più efficace perseguimento dell'interesse pubblico da realizzare a garanzia della collettività;



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

CONSIDERATO pertanto che in conseguenza di quanto sopra esposto occorre procedere con la richiesta all'Ufficio Gare e Contratti dell'Unione Montana dei Comuni del Mugello di riammettere alla procedura la ditta esclusa e conseguentemente formulare nuova proposta di aggiudicazione;

VISTO l'art. 147 bis, comma 1, del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n. 267/2000 - introdotto dall'art. 3, comma 1 lett. d), del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazione nella Legge n. 213/2012 -, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

VISTO l'art. 8, comma 3, del regolamento comunale sui controlli interni;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 06.04.2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (parte finanziaria) con relativa assegnazione ai Responsabili dei Servizi delle risorse necessarie alla gestione degli esercizi 2023/2024/2025, da utilizzarsi nel rispetto dei limiti di spesa imposti agli Enti Locali dalla vigente normativa;

RITENUTA la propria competenza in merito, ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. DI APPROVARE i verbali di gara qui allegati a parte integrante e sostanziale sotto il n. 01, redatti nelle date 31.07.2023 / 01.08.2023 / 04.08.2023 (1^, 2^, 3^ e 4^ seduta) dall'Ufficio Associato Gare e Contratti della Unione Montana dei Comuni del Mugello;
2. DI NON AGGIUDICARE l'intervento di "Recupero e rifunzionalizzazione della componente vegetale ed impiantistica irrigua del Parco Storico di Villa Pecori Giraldi" per le motivazioni di cui in parte narrativa e che qui si intendono riapprovate (meglio esplicitate nella nota dell'arch. Paola Battaglieri, qui allegata a parte integrante e sostanziale sotto il n. 02);
3. DI PRECISARE che il progetto di cui sopra è finanziato dall'Unione Europea-*NextGenerationEU* con risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Missione 1, Componente 3, Investimento/sub investimento 2.3 "Programmi per valorizzazione d'identità dei luoghi: parchi e giardini storici" assegnate con decreto n. 505 del 21.06.2022 dal Ministero della Cultura;
4. DI PRECISARE altresì che la spesa complessiva del progetto di "*Recupero e rifunzionalizzazione della componente vegetale e impiantistica irrigua del parco storico di Villa Pecori Giraldi*" è pari ad € 495.000,00 ed è finanziata sul cap. 9529 "PNRR - M1-C3-2.3 - CUP G67B22000070006 - Valorizzazione Parco Villa Pecori Giraldi" - Codice Bilancio 05.02-2.02.01.09.018;
5. DI CONFERMARE la prenotazione ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011, di € 284.899,20 (€ 258.999,27 oltre IVA al 10%) per il finanziamento dei lavori sul cap. 9529 "PNRR - M1-C3-2.3 - CUP G67B22000070006 - Valorizzazione Parco Villa Pecori Giraldi" - Codice Bilancio 05.02-2.02.01.09.018 (impe FPV 1203/2022);
6. **DI CHIEDERE** all'Ufficio Gare e Contratti della Unione Montana dei Comuni del Mugello la riammissione della ditta esclusa e la convocazione di una ulteriore seduta di gara per procedere a nuova proposta di aggiudicazione dei lavori in oggetto;
7. DI CONFERMARE quant'altro contenuto nella determinazione a contrarre n. 477 del 15.06.2023 di indizione della procedura negoziata di gara;



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

8. DI DARE ATTO che l'intervento è previsto nel programma dei Lavori Pubblici 2022/2023/2024 e piano annuale 2022, approvato con deliberazione del C.C. n. 02 del 18.02.2022 e sue successive modifiche ed integrazioni, per un importo di € 450.000,00;

9. DI DARE ATTO che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico - amministrativa del medesimo, ai sensi delle normative richiamate in narrativa;

10. DI DARE ATTO infine che Responsabile Unico della presente procedura e della sua esecuzione, è la Geom. Paola Gori, della U.O. Lavori Pubblici, Ambiente e Patrimonio del Servizio Tecnico di questo Ente, la quale non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, neppure potenziale, come da dichiarazione conservata agli atti della determinazione n. 477/2023, sopra citata.

Il Dirigente
F.to Grazzini Emanuele



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

Ufficio: U.O. STAFF TECNICO

DETERMINAZIONE N. 702 DEL 20-09-23

**Oggetto: RECUPERO E RIFUNZ. COMP. VEGETALE/IMPIANTISTICA
IRRIGUA PARCO STORICO DI VILLA P. GIRALDI - DETER=
MINA DI NON AGGIUDICAZIONE CON CONTESTUALE RICHIE=
STA DI RIAPERTURA PROCEDURA SCELTA CONTRAENTE**

PARERE favorevole di regolarità contabile e VISTO attestante la copertura finanziaria espressi sulla presente determinazione ai sensi degli artt. 147 bis e 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Importo Impegno di spesa € 495.000,00

Li 25-09-2023

Il Ragioniere
F.to Giannelli Marco



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Rep. Albo Pretorio Informatico n. 1344

La sottoscritta Responsabile della U.O. Staff Segreteria e Organi Governo ATTESTA che in data odierna copia del presente atto viene affissa all' Albo Pretorio Informatico ove resterà pubblicata per 15 giorni consecutivi dal 02-10-2023 al _____

Borgo San Lorenzo, 02-10-2023

LA RESPONSABILE
U.O. Staff Segreteria e Organi Governo
F.to Gherardelli Lucia

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La sottoscritta Responsabile della U.O. Staff Segreteria e Organi Governo CERTIFICA che copia del presente atto è stata affissa all' Albo Pretorio Informatico per la pubblicazione nei termini sopra indicati

Borgo San Lorenzo,

LA RESPONSABILE
U.O. Staff Segreteria e Organi Governo
F.to Gherardelli Lucia