



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

COPIA DI DETERMINAZIONE

Numero 552 del 30-08-17

Oggetto: GESTIONE IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE EDIFICI COMUNALI - PROROGA FINO AL 30.04.2018 DEL VIGENTE CONTRATTO STIPULATO R.T.I. MANDATARIA ENGIE SERVIZI S.P.A. DI ROMA (RM) - E. 213.032,79 (OLTRE IVA)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

PREMESSO che negli ultimi anni il tema del risparmio energetico ha assunto un ruolo fondamentale e strategico non solo dal punto di vista ambientale e sociale, ma anche economico, per cui, mentre nel lungo termine si ricercano fonti rinnovabili, nel breve/medio termine occorre porre maggiore attenzione agli sprechi, razionalizzare l'utilizzo degli impianti, definire procedure di acquisto di dispositivi che assicurino una maggiore attenzione agli oneri di gestione;

RILEVATO che nel corso degli anni 2011 e 2012 fu condotta un'analisi accurata sullo stato di manutenzione e gestione degli impianti di produzione di calore, soprattutto di quelli a rilevanti dimensioni (uffici e scuole) che evidenziarono molte criticità dovute principalmente a:

- carenze ed inefficienze di tipo impiantistico/strutturale;
- livelli di comfort spesso carenti e/o sproporzionati;
- assenza di una scrupolosa e costante gestione della manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti;
- non puntuale rispetto e/o adeguamento normativo (C.P.I., obblighi ISPESL ed altre norme di settore);
- mancanza di personale tecnico specializzato con conseguente impiego, in emergenza, del personale cantieristico non adeguatamente formato;
- non puntuale rispetto della funzione del Terzo Responsabile (persona fisica o giuridica in possesso dei requisiti previsti dalle normative vigenti e comunque di idonea capacità tecnica, economica ed organizzativa, delegata dal proprietario ad assumere la responsabilità dell'esercizio, della manutenzione e dell'adozione delle misure necessarie al contenimento dei consumi energetici);
- assenza di procedure adeguate per il monitoraggio ed il controllo dei consumi di combustibile fossile;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 475 del 17.08.2012 con la quale, in adesione alla convenzione Consip denominata "*Servizio Integrato Energia 2 – lotto 6, ambito Toscana Umbria*" il servizio di gestione degli impianti fu affidato al R.T.I. costituito, allora, da:

- **COFELY ITALIA S.p.A.** con sede legale in Roma (Rm) nella sua qualità di impresa mandataria capogruppo del Raggruppamento Temporaneo, giusto mandato collettivo speciale con rappresentanza autenticato da notaio in Roma, Dr. Mario D'Alessandro, rep. n. 548;
- la mandante **ASTRIM S.p.A.** con sede legale in Roma (Rm);



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

- la mandante **MIECI srl** con sede legale in Bergamo (Bg) ora **MIECI S.p.A.** con sede legale in Milano (Mi);

RILEVATO che:

- con nota del 21.12.12, pervenuta il 31.12.2012 prot. n. 21869, il legale rappresentante della ditta Astrim S.p.A. comunicava, ai sensi dell'art. 116 del D. Lgs. 163/2006, che con atto notaio dr. G. Mariconda di Roma la ditta menzionata, con efficacia a partire dal 01.12.2012, aveva ceduto il ramo di azienda denominato "Energia & Facility Management" alla ditta Astrim Energia S.r.l. con sede in Roma;
- con nota del 24.05.2013 - integrata da successiva nota del 17.06.2013 - si rendeva noto che a far data dal 23.05.2013 la denominazione sociale "Astrim Energia S.r.l." veniva variata in "**Bosch Energy and Building Solutions Italy S.r.l.**" con mantenimento dello stesso C.F. e P.I. n. 11437941005;
- la Cofely Italia S.p.A. è cessata per fusione mediante incorporazione in **Engie Servizi S.p.A.** con sede legale in Roma (Rm);

RILEVATO inoltre che il "*Servizio Energia*", di cui alla convenzione sopra citata, includeva le seguenti attività:

- fornitura di combustibile per gli impianti per la climatizzazione invernale, garantendo la conformità delle caratteristiche fisico-chimiche a quelle fissate dalla legislazione, sopra richiamata, anche di carattere secondario, tempo per tempo vigente, nelle quantità e con le caratteristiche richieste dall'impianto stesso;
- conduzione e manutenzione degli impianti di climatizzazione invernale e delle apparecchiature; le attività previste sono le seguenti:
- svolgimento delle funzioni di Terzo Responsabile;
 - conduzione degli impianti;
 - manutenzione ordinaria, preventiva e correttiva (pronto intervento) e manutenzione straordinaria (extra canone oltre un certo limite);
- conduzione e manutenzione degli impianti di climatizzazione estiva e delle apparecchiature, se presenti; le attività previste sono:
 - conduzione degli impianti;
 - manutenzione ordinaria, preventiva e correttiva (pronto intervento) e straordinaria;
- adeguamento normativo ed espletamento pratiche/formalità/libretti;
- diagnosi energetica;
- interventi di riqualificazione energetica (secondo un canone prestabilito);
- qualificazione/certificazione energetica;
- attività di misurazione e controllo;
- produzione di acqua calda sanitaria, nel rispetto del limite di temperatura previsto dall'art. 5, comma 7, del D.P.R. 412/93 e smi e relativo servizio di manutenzione e pronto intervento, anche al di fuori della stagione di riscaldamento;

VALUTATO che in questi cinque anni di valenza del rapporto contrattuale i vantaggi derivati a questa Amministrazione possono così sintetizzarsi:

- aumento apprezzabile della qualità del servizio;
- efficienza e razionalizzazione dei consumi;
- investimenti per la riqualificazione energetica degli impianti;
- presenza della figura puntuale e qualificata del "Terzo Responsabile";
- adeguamento normativo e rispetto della complessità delle norme che regolano il settore;
- aumento del livello del comfort con mantenimento dei consumi energetici;



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

- monitoraggio e controllo continuo dei consumi e delle anomalie;
- impiego più razionale degli addetti al cantiere comunale, che non sono stati più chiamati, specialmente nella stagione invernale, ad intervenire sugli impianti;

VISTO l'art. 10 della convenzione tra Consip S.p.A. e il R.T.I. per l'affidamento del servizio energia e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'art. 26, Legge n. 488/1999 e dell'art. 58, Legge n. 388/2000 avente per oggetto "*Corrispettivi e modalità di pagamento*" nel quale si indicano, tra l'altro, i conti correnti dedicati per il pagamento delle fatture, che operano nel rispetto della Legge n. 136 del 13.08.10 e s.m.i.;

VISTO, altresì, l'art. 9 del documento denominato "*Condizioni generali*", allegato alla convenzione di cui sopra, nel quale si precisa che, essendo aggiudicatario del servizio un R.T.I., ferma l'obbligatorietà del pagamento da effettuarsi esclusivamente in favore della società mandataria, le fatture potranno essere emesse "*pro quota*" dalle varie società che costituiscono il raggruppamento, in riferimento alle attività effettivamente prestate, salva ed impregiudicata la responsabilità solidale delle società raggruppate nei confronti del contraente;

VISTA la recente normativa in materia di revisione della spesa pubblica (ed in particolare il D.L. n. 52 del 07.05.2012 convertito nella L. n. 94/2012 ed il D.L. n. 95 del 06.07.2012 convertito nella legge 135/2012) che ha comportato interventi diretti a rafforzare la centralizzazione degli acquisti da parte della P.A. rendendo effettivo il ricorso a questi sistemi di acquisizione, realizzati con lo scopo di migliorare le condizioni economiche e ridurre gli oneri connessi alla gestione autonoma delle procedure da parte dei singoli enti;

DATO ATTO che la convenzione in essere scade il **31.08.2017**;

CONSIDERATO che:

- è obiettivo dichiarato di questa Amministrazione Comunale realizzare a breve termine un piano di riqualificazione energetica degli impianti di pubblica illuminazione e del patrimonio immobiliare orientato non solo al risparmio energetico ed economico ed alla messa a norma impiantistica, ma anche al miglioramento della qualità della illuminazione delle strade/piazze e del comfort termico dei propri ambienti;
- con nota prot. 2428 del 10.02.2015 la ditta Toscana Energia Green S.p.A. di Pisa (Pi), in qualità di "*Energy Service Company (ESCO certificata secondo la norma UNI CEI 11352-2014)*", chiese di poter effettuare un "*audit energetico*" presso le strutture comunali, senza alcun onere o vincolo a carico di questo Ente, al fine di valutare la possibilità/opportunità di presentare una proposta progettuale per la realizzazione di interventi di gestione integrata dei servizi energetici tramite lo strumento della "*finanza di progetto*" (ai sensi dell'art. 278, comma 1^a, del D.P.R. n. 207/2010 – ora abrogato);
- con determinazione n. 371 del 15.09.2015 fu dato avvio al procedimento, mediante pubblicazione di avviso, per l'audit finalizzato alla formulazione di ipotesi di finanza di progetto sui servizi energetici integrati;
- nel termine di pubblicazione dell'avviso nessuna altra impresa manifestò interesse alla partecipazione al procedimento;
- in data 02.10.2015, nota prot. n. 19733, questa A.C. manifestava alla Toscana Energia Green S.p.A. il proprio interesse ed autorizzava la società ad effettuare tutte le attività (rilievi geometrici, strumentali, reperimento documentazione tecnica/amministrativa ecc.) necessarie per la presentazione della proposta;
- in seguito a numerosi incontri, scambio di corrispondenza ecc. in data 21.02.2017 prot. 3978 la società citata presentava proposta completa di "*Project Financing*" per i servizi energetici integrati, tale da ricomprendere tutte quelle forniture di beni e servizi inerenti



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

il patrimonio impiantistico costituito da: **impianti di pubblica illuminazione e impianti di climatizzazione;**

RILEVATO che:

- la proposta si caratterizza in particolare per l'obiettivo strategico di voler coniugare l'erogazione di servizi con lo sfruttamento delle energie rinnovabili, al fine di conseguire un'apprezzabile riduzione dell'energia primaria necessaria per garantire il comfort ambientale, oltre alla messa a norma di tutti gli impianti attraverso gli investimenti a cura e spese del soggetto proponente;
- la proposta va altresì nel senso di ottemperare all'obbligo, introdotto dall'art. 14 della legge di conversione del D.L. 52/2012 n. 94 del 06.07.2012 recante "*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*", di adottare misure finalizzate al contenimento dei consumi di energia elettrica e all'efficientamento dei suoi usi finali, attraverso il ricorso a contratti di servizio energia;

EVIDENZIATO che la proposta (che riguarda gli impianti di climatizzazione, sia gli impianti di pubblica illuminazione che gli edifici comunali) comprende una vasta gamma di attività (es.: finanziamento e realizzazione di interventi per l'efficienza energetica, emissione APE per ogni singolo edificio, manutenzione programmata, ordinaria e straordinaria impianti di climatizzazione, manutenzione programmata e ordinaria impianti di P.I., mappatura informatica degli impianti, monitoraggio prestazioni energetiche e diagnosi energetica) per cui è in corso un necessario ed opportuno approfondito esame della stessa anche in riferimento agli aspetti economici ed al rapporto qualità/prezzo dei servizi proposti;

PRECISATO inoltre che in data 19.04.2016 è entrato in vigore il D. Lgs. n. 50/2016 "*Nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni*" – corretto con il D. Lgs. n. 56 del 19.04.2017 ed entrata in vigore il 20.05.2017 - il quale ha introdotto una normativa organica, che disciplina in maniera equilibrata e flessibile l'aggiudicazione dei contratti di concessione, al fine di garantire un accesso effettivo e non discriminatorio al mercato di tutti gli operatori economici dell'Unione Europea, assicurando, al tempo stesso, la certezza giuridica su tempi e procedure, nonché favorendo gli investimenti pubblici in infrastrutture e servizi strategici per i cittadini;

VISTI in proposito, ed in particolare, del D. Lgs. n. 50/2016 e del suo decreto correttivo (sui quali sono in corso approfondimenti dottrinali, viste le novità significate in essi contenute) le seguenti parti:

- **Parte III** "*Contratti di concessioni*" artt. dal 164 al 178 i quali disciplinano l'istituto della concessione "*tradizionale*" come definita dall'art. 3, comma 1, lett. uu) e vv) (nelle due fattispecie di concessione di lavori e concessione di servizi) che ha subito modifiche significative;
- **Parte IV** "*Partenariato pubblico privato e contraente generale*" artt. 179 e successivi nei quali si disciplinano nuovi istituti quali il "*Partenariato pubblico e privato*" (e di esso si individuano gli aspetti principali, le procedure di affidamento e le caratteristiche del finanziamento) e si modifica in maniera significativa il sistema del "*Project financing*" riducendo a due le procedure di finanza di progetto attivabili (a impulso pubblico o a iniziativa di parte), con abolizione delle tipologie previste dalla precedente normativa di cui ai commi 15/16 e 18 dell'art. 153 del D. Lgs. n. 163/2006;

CONSIDERATO pertanto che:

- è assolutamente necessario proseguire nell'approfondimento della proposta progettuale sia in fatto che in diritto al fine di espletare, entro tempi brevi, tutte le attività tecniche



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

ed amministrative necessarie (approvazione del progetto di fattibilità tecnica/economica, indizione procedure di gara di evidenza pubblica, individuazione del gestore, stipula del contratto ecc.);

- è ipotizzabile che le attività suddette si protraggano per circa mesi 8 (otto);
- la gestione degli impianti di climatizzazione non può essere interrotta senza creare gravi disservizi per i servizi istituzionali di questo Ente, soprattutto in vista dell'arrivo della stagione invernale durante la quale l'efficienza degli impianti è condizione indispensabile per l'espletamento dei servizi stessi;

RITENUTO pertanto, alla luce di tutte le considerazioni espresse nei precedenti capoversi, che ad oggi è assolutamente indispensabile addivenire ad una proroga dell'attuale rapporto contrattuale fino al **30.04.2018** (chiusura della stagione climatica 2017/2018) nei confronti del R.T.I. costituito da: **ENGIE SERVIZI S.p.A.** con sede in Roma (Rm) nella sua qualità di impresa mandataria capogruppo, la mandante **BOSCH ENERGY AND BUILDING SOLUTIONS ITALY s.r.l.** con sede legale in Milano (Mi) e la mandante **MIECI S.p.A.** con sede legale in Milano (Mi);

VISTA la disponibilità manifestata con nota del 29.08.2017, prot. 18674, dal citato R.T.I. a dare continuità ai servizi previsti all'interno del rapporto contrattuale vigente, stipulato per adesione alla convenzione Consip denominata "*Servizio Integrato Energia 2 – lotto 6, ambito Toscana Umbria*" con scadenza il 31.08.2017, alle stesse condizioni e modalità di cui alla determinazione n. 475/2012 (e relativi allegati) fino al **30.04.2018**;

PRECISATO che il servizio è stato svolto durante tutto il periodo di vigenza del rapporto contrattuale (anni cinque) con professionalità, efficienza e nei tempi previsti;

RILEVATO che l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (ora A.N.A.C.), con Deliberazione n. 86 del 06.10.2011 ha evidenziato che "*La proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa, nei soli limitati ed eccezionali casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente*";

CONSIDERATO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG per la proroga (*cosiddetta tecnica*) del contratto in corso (avente codice Cig 44976802F3) come da indicazione fornita dalla A.V.C.P. (ora A.N.A.C.), nella sezione Faq – Tracciabilità dei flussi finanziari – A42 che recita "*Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure per l'individuazione del nuovo soggetto affidatario*";

DATO ATTO che:

- il soggetto aggiudicatario e destinatario della presente proroga è formalmente obbligato, ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010 e smi, a garantire la piena tracciabilità dei flussi finanziari relativi al presente servizio, utilizzando all'uopo un apposito conto corrente dedicato e comunque assicurando il pieno rispetto delle regole stabilite dalla normativa citata;
- il codice CIG rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione è il seguente: **44976802F3**;
- è stata verificata, con le modalità di consultazione on line del Durc, la regolarità contributiva, come di evince dai documenti conservati in atti;



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

VISTO l'art. 147 bis, comma 1, del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n. 267/2000 – introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d), del D.L. n. 147/2012, convertito con modificazione nella Legge n. 213/2012, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere;

VISTO, altresì, l'art. 8, comma 3, del regolamento comunale sui controlli interni;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 23/03/2017 e smi con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (parte finanziaria) con relativa assegnazione ai responsabili dei Servizi delle risorse necessarie alla gestione degli esercizi 2017/2018/2019, considerati nel bilancio finanziario di previsione;

RAVVISATA in merito la propria competenza, ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. DI PROROGARE, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono riportate, fino al **30.04.2018** il servizio di gestione degli impianti di climatizzazione negli edifici comunali, affidato in adesione alla convenzione Consip denominata “*Servizio Integrato Energia 2 – lotto 6, ambito Toscana Umbria*” con scadenza il 31.08.2017, al R.T.I. costituito da:

ENGIE SERVIZI S.p.A. con sede in Roma (Rm) nella sua qualità di impresa mandataria capogruppo, la mandante **BOSCH ENERGY AND BUILDING SOLUTIONS ITALY s.r.l.** con sede legale in Milano (Mi) e la mandante **MIECI S.p.A.** con sede legale in Milano (Mi);

2. DI PRECISARE che le modalità di svolgimento del servizio sono contenute nella determinazione n. 475/2012 (e relativi allegati);

3. DI QUANTIFICARE la spesa derivante dal presente atto ed afferente al servizio dal **01.09.2017 al 30.04.2018** in € 213.032,79 oltre Iva di legge e pertanto per un importo complessivo di € **259.900,00** da imputare nel seguente modo:

- € **32.000,00** cap. 330 “Spesa per riscaldamento ed illuminazione uffici comunali” Codice Bilancio 01.11-1.03.02.05.006 di cui € 13.500,00 anno 2017 ed € 18.500,00 anno 2018;
- € **12.500,00** cap. 1279 “Spese per utenze immobili comunali – Ufficio Tecnico” Codice Bilancio 01.05-1.03.02.05.006 di cui € 5.000,00 anno 2017 ed € 7.500,00 anno 2018;
- € **30.000,00** cap. 2809 “Spese per utenze scuole materne – Ufficio Tecnico” Codice Bilancio 04.01-1.03.02.05.006 di cui € 8.200,00 anno 2017 ed € 21.800,00 anno 2018;
- € **83.000,00** cap. 2977 “Spese per utenze scuole elementari” Codice Bilancio 04.02-1.03.02.05.006 di cui € 32.000,00 anno 2017 ed € 51.000,00 anno 2018;
- € **73.000,00** cap. 3189 “Spese per utenze scuola media” Codice Bilancio 04.02-1.03.02.05.006 di cui € 21.000,00 anno 2017 ed € 52.000,00 anno 2018;
- € **13.000,00** cap. 3774 “Spese per utenze biblioteca comunale” Codice Bilancio 05.02-1.03.02.05.006 di cui € 5.000,00 anno 2017 ed € 8.000,00 anno 2018;
- € **9.600,00** cap. 6176 “Spese per utenze asilo nido – servizio rilevante ai fini Iva” Codice Bilancio 12.01-1.03.02.05.006 di cui € 3.800,00 anno 2017 ed € 5.800,00 anno 2018;
- € **5.000,00** cap. 6931 “Spese utenze Centro Anziani e Centro Giovani” Codice Bilancio 12.03-1.03.02.05.006 di cui € 2.000,00 anno 2017 ed € 3.000,00 anno 2018;
- € **1.800,00** cap. 6950 “Spese per utenze centro Re Mida” Codice Bilancio 12.03-1.03.02.05.006 di cui € 700,00 anno 2017 ed € 1.100,00 anno 2018;



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

4. DI PRECISARE che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG come da indicazione fornita dalla A.V.C.P. (ora A.N.A.C.), nella sezione *Faq – Tracciabilità dei flussi finanziari* – A42, riportata in narrativa;
5. DI DARE ATTO che essendo aggiudicataria un R.T.I. gli obblighi previsti dall'art. 3 della legge 136/2010 e smi dovranno puntualmente essere assolti sia nelle fatture emesse dalla mandataria, sia dalle mandanti, nello specifico caso di esercizio della facoltà di ricorrere alla fatturazione pro quota, secondo quanto previsto dal capoverso 9 dell'art. 9 delle "Condizioni generali" all. E, allegata alla determinazione n. 475/2012;
6. DI DARE ATTO che i dati di questa determinazione dirigenziale saranno pubblicati sul sito internet del Comune di Borgo San Lorenzo ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 (sezione "*amministrazione trasparente*");
7. DI PRENDERE ATTO che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico - amministrativa del medesimo, ai sensi delle normative richiamate in narrativa;
8. DI COMUNICARE il presente provvedimento al R.T.I., alla ditta BOSCH ENERGY AND BUILDING SOLUTIONS ITALY s.r.l (che svolge il servizio in questo Ente per conto del R.T.I.) ed al Responsabile dei Servizi finanziari di questo Ente;
9. DI DARE ATTO che Responsabile del Procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e del D. Lgs. n. 50/2016 e loro successive modifiche ed integrazioni è l'Ing. Grazzini Emanuele, dirigente del Servizio Tecnico di questo Ente.

Il Dirigente
F.to GRAZZINI EMANUELE



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO
PROVINCIA DI FIRENZE

Ufficio: U.O. STAFF TECNICO

DETERMINAZIONE N. 552 DEL 30-08-17

Oggetto: GESTIONE IMPIANTI DI CLIMATIZZAZIONE EDIFICI COMUNALI - PROROGA FINO AL 30.04.2018 DEL VIGENTE CONTRATTO STIPULATO R.T.I. MANDATARIA ENGIE SERVIZI S.P.A. DI ROMA (RM) - E. 213.032,79 (OLTRE IVA)

PARERE favorevole di regolarità contabile e VISTO attestante la copertura finanziaria espressi sulla presente determinazione ai sensi degli artt. 147 bis e 151 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Importo Impegno di spesa € 259.900,00

Lì 31-08-2017

Il Ragioniere
F.to MASOLINI ANTONELLA